

HOTĂRÂREA nr. 48 / 2022
privind aprobarea acordării beneficiului de asistență socială „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți”

Consiliul Local al orașului Bălan

Întrunit în ședință ordinară în data de 17.05.2022

Luând în discuție proiectul de hotărâre privind aprobarea acordării beneficiului de asistență socială „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți” inițiat de d-l primar Iojiban Gheorghe și înregistrat cu nr 44/62/16.03.2022, proiect neavizat pentru legalitate de către secretarul general al Orașului Bălan,

Constatând faptul că **proiectul de hotărâre este însoțit de documentele prevăzute de art. 136 alin. 8 din OUG nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ**, și anume:

1. raportul Direcției de Asistență Socială din cadrul aparatului de specialitate al primarului orașului Bălan cu nr. 1968 /2022;
2. referatul de aprobare cu nr. 2235/2022 al inițiatorului proiectului de hotărâre, respectiv al primarului orașului Bălan;
3. avizele consultative ale comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Bălan, avize înregistrate cu nr. 134 /61/2022;
4. avizul negativ privind legalitate al secretarului general al UAT Oraș Bălan înregistrat cu nr. 48/7629.04.2022;
5. procesul verbal de afișare cu nr. 30/60/2022 prin care s-a adus la cunoștință publică intenția de adoptare a proiectului de HCL;

Ținând cont de Strategia de dezvoltare a serviciilor sociale a Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei orașului Bălan pentru perioada 2019-2024-2029, Strategie prin care s-a propus ca obiectiv în domeniul protecția copilului și familiei prevenirea separării copilului de familia sa.

În baza prevederilor art. 16, art. 16, art. 18, art. 66 din legea nr. 292/2011 a asistenței sociale; art. 5 și art. 7 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului; art. 258 alin. (3); art. 263 și art. 487 din Codul civil; Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale; art. 3, art. 4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr.199/1997; art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată; art. 7 alin. (2) , art. 557 din Legea nr. 287 /2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și

completările ulterioare; Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ; Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă;

În temeiul art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit.d); alin. (7) lit. b) ; art. 189 alin. (1) și alin. (3) lit. a); art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezenta:

HOTĂRÂRE:

Art.1. Se aprobă acordarea beneficiului de asistență socială „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți” conform metodologiei din anexa nr. 1 la prezenta.

Art. 2. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului - Județul Harghita, primarului Orașului Bălan și se aduce la cunoștință publică prin afișare.

Art.3. Prezenta hotărâre poate fi contestată la Consiliul Local Bălan în termen de 30 de zile de la comunicare, iar în cazul în care sunteți nemulțumit de modul de soluționare a contestației vă puteți adresa instanței de contencios administrativ în termen de 6 luni de la data primirii răspunsului la contestația depusă sau de la data la care ar fi trebuit să primiți acest răspuns.

Bălan, 17.05.2022

Semnează

Președinte de ședință

Kovacs Tihamer



Contrasemnează pentru legalitate

Secretar general UAT Oraș Bălan

jur. Toader Ovidiu

Număr voturi: 14 voturi pentru din 14 voturi exprimate din totalul de 15 consilieri în funcție

METODOLOGIA de acordare a
„ Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți”

Prezenta metodologie are la bază prevederile Legii nr.292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare și ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ,

Se va acorda, pentru primul copil tichete valorice în cuantum de 1000 lei/copil (20 tichete x 50 lei/tichet) și pentru al doile copil în cuantum de 1500 lei/copil (30 tichete X 50 lej /) pentru achiziționarea de produse destinate nevoilor de creștere și îngrijire a copilului în primele trei luni de viață.

Condiții de acordare a trusoului în tichete valorice:

Pentru a beneficia de tichete valorice pentru trusou nou-născut trebuie să fie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

1. Cel puțin unul dintre părinți/părintele singur / reprezentantul legal să aibă domiciliul stabil pe raza orașului Bălan, jud. Harghita de cel puțin 6 luni înainte de data nașterii copilului și să locuiască faptic în orașul Bălan;
2. Să fi depus cerere pentru acordarea tichetelor pentru „ Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți” în termen de maxim 60 de zile calendaristice de la data nașterii copilului;
3. Părintele/reprezentantul legal nu a mai beneficiat pentru același copil din altă parte de același drept.
4. Nu are datorii la bugetul local

Actele necesare solicitării și atestării dreptului la tichete valorice:

- Cerere tipizată, conform anexei la prezenta Metodologie;
- Actul de identitate al solicitantului (copie și originalul pentru verificarea conformității);
- Actul de identitate al celuilalt părinte/reprezentantul legal (copie și originalul pentru verificarea conformității);
- Certificatul de naștere a copilului al copilului (copie și originalul pentru verificarea conformității);

- sentință civilă privind reprezentantul legal al copilului / capacitatea de exercitiu deplină;
- anchetă socială ;
- altele, după caz: certificat fiscal;

Depunerea cererii:

- Cererea, completată de către unul dintre părinții copilului, însoțită de actele doveditoare, se vor depune la Direcția de Asistență Socială (DAS) din cadrul Primăriei orașului Bălan sau se vor transmite pe e-mail: office@orasulbalan.ro
- În cazul transmiterii prin corespondență electronică, cererile incomplete (lipsă acte doveditoare, cereri ne semnate, nedatate, etc) vor putea fi completate fără a se depăși termenul de 60 de zile de la data nașterii copilului.

Aprobarea cererii și distribuirea tichetelor valorice:

- Cererile și actele doveditoare vor fi analizate de persoanele responsabile cu activitatea de primire și de verificare.
- După verificare, cererile vor fi aprobate/respinse prin Dispoziția Primarului orașului Bălan. Dispoziția va fi întocmită în patru exemplare originale, din care
 - un exemplar va fi gestionat și arhivat împreună cu cererea,
 - un exemplar la Secretar
 - un exemplar pentru beneficiar.
 - un exemplar pentru Prefectura jud. Harghita
- Dispoziția de aprobare va fi remisă beneficiarului odată cu tichetele valorice, acesta semnând de primire.
- Dispoziția de respingere va fi comunicată solicitantului, la adresa de domiciliu, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, în termen de 5 zile de la emitere.
- „, Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți” se acordă o singură dată pentru fiecare nou-născut, prin înmânarea de tichete valorice.
- În termen de 10 zile de la aprobarea cererii, solicitanții vor fi informați prin e-mail sau telefonic cu privire la data când sunt programați să ridice tichetele valorice.
- Odată cu înmânarea tichetelor solicitanții vor primi și lista cu magazinele partenere unității emitente a tichetelor.
- Tichetele vor putea fi folosite numai pentru cumpărarea/achiziționarea de:
 - alimente și produse/aparatură destinate administrării alimentației copilului;
 - scutece și îmbrăcăminte destinată copilului;
 - produse de cosmetică și igienă specifice vârstei copilului;

- aparatură destinată monitorizării stării de sănătate a copilului;
- pătuț, lenjerie, cărucior, masa de înfășat.

Documentația privind acordarea Tichetelor „, Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți”

Cererile vor fi înregistrate într-un registru special.

DAS va întocmi lunar următoarele acte:

- Proces verbal de recepție a Tichetelor „, Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți”
- Situație centralizatoare a Tichetelor „, Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți” achiziționate, distribuite și returnate de către unitatea/subdiviziunea administrativ teritorială în luna respectivă
- Situația analitică a Tichetelor „, Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți” distribuite titularilor de către Primăria orașului Bălan pentru lună respectivă
- Situația analitică a tichetelor „, Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți” returnate de titulari unității/subdiviziunii administrativ- teritoriale în luna respectivă,

Dispoziții finale:

- Nu beneficiază de prevederile prezentei metodologii persoanele care:
 - Nu se încadrează în criteriile eligibilitate stabilite de prezenta metodologie;
 - Au depus un dosar incomplet sau actele care fac obiectul dosarului nu sunt în termen de valabilitate.
- Prezenta Metodologie se va aplica începând cu data intrării în vigoare a HCL nr. 48/2022.

Bălan, 17.05.2022

Semnează
Președinte de ședință
Kovacs Tihamer



Contrasemnează pentru legalitate
Secretar general UAT Oraș Bălan
jur. Toader Ovidiu

Număr voturi: 14 voturi pentru din 14 voturi exprimate din totalul de 15 consilieri în funcție

Anexa la Metodologia privind acordarea „„ Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți”

Cerere de acordare a „Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți”

Subsemnatul(a) _____, domiciliat în
Orașul Bălan, str. _____, nr. _____,
bloc _____, sc. _____, ap. _____, telefon _____, Email _____
_____, posesor al B.I./C.I. Seria _____, nr. _____, cod numeric personal
_____, eliberat de _____, la data de
_____, în calitate de părinte natural/ reprezentant legal, vă rog să îmi aprobați
acordarea „„ Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți.”
Copilul a fost înregistrat în registrul stării civile sub numele de

_____, cu certificatul de naștere seria _____, nr. _____

Declar pe proprie răspundere, sub sancțiunile Codului penal privind infracțiunea de fals în declarații că pentru acest copil nu s-a depus altă cerere în vederea acordării unui/unor beneficii similare (trusou nou-născut, stimulent nou-născut, indemnizație naștere, ș.a.)

Mă ocup de creșterea și îngrijirea copilului și locuiesc împreună cu acesta, copilul nefiind încredințat sau dat în plasament unci alte persoane ori unui organism privat autorizat sau serviciu public.

Am luat la cunoștință despre faptul că tichetele sunt netransferabile, nu pot fi tranzacționate și mă oblig să utilizez tichetele numai pentru achiziționarea/cumpărarea de: -alimente și produse/aparatură destinate administrării alimentației copilului;

-scutece și îmbrăcăminte destinată copilului;

-produse de cosmetică și igienă specifice vârstei copilului;

-aparatură destinată monitorizării stării de sănătate a copilului;

-pătuș, lenjerie, cărucior, masa de înfășat.

Data _____

SEMNĂTURA

Se atașează următoarele documente

- Actul de identitate al solicitantului (copie);
- Actul de identitate al celuilalt părinte (copie);

- Certificat medical constatator al născutului viu (copie);
- Certificatul de naștere a copilului (copie);
- Bilet de ieșire din spital sau certificat constatator al născutului viu (copie);
- Sentință civilă
- Altele (menționați) _____

“Am luat la cunoștință dispozițiile Regulamentului (UE) 2016 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și sunt de acord ca aceste date cu caracter personal să fie incluse în baza de date a Primăriei orașului Bălan și să fie stocate, utilizate și prelucrate de către Primăria Orașului Bălan.”

Data

Semnătura

R O M Â N I A
JUDEȚUL HARGHITA
PRIMĂRIA ORAȘULUI BĂLAN

Bălan * str. 1 Decembrie * nr. 25 * jud. Harghita * cod: 535200 * ☎ : 00 40 0266 330335 * 🌐 : www.orasulbalan.ro * e-mail: balan@go.ro
Nr. 1 /69 /19.05. 2022

Către,
Instituția Prefectului Județul Harghita
Serviciul pentru verificarea legalității actelor administrative,
a aplicării actelor normative și contencios administrativ

Obiect: **obiecții privind legalitatea HCL nr. 48/2022 privind aprobarea acordării beneficiului de asistență socială „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți”**

Stimate domnule Prefect,

Subsemnatul Toader Ovidiu, în calitate de secretar general al UAT Oraș Bălan,
În temeiul art. 140 alin. (3), art. 240 alin.(5), art. 437 și art. 490 din CUG nr. 57/2019
privind Codul administrativ,

Vă înaintez

Obiecții motivate privind legalitatea actului mai sus menționat.

Având în vedere:

1. HCL nr. 48/2022 prin care s-a aprobat acordarea **beneficiului de asistență socială „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți”**
2. normele legale în materie în vigoare,

Vă comunic următoarele:

HCL nr. 48/2022 supus contrasemnării pentru legalitate are ca obiect implementarea la nivelul Orașului Bălan a proiectului „Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți”, sprijin constând în acordarea unor tichete valorice în cuantum de 1000 lei/copil (20 tichete x 50 lei/tichet) pentru primul copil născut și în cuantum de 1500 lei/copil (30

tichete X 50 lei /) pentru al doilea copil născut, în vederea achiziționării de produse destinate nevoilor de creștere și îngrijire a copilului în primele trei luni de viață.

Din punct de vedere al legalității, HCL nr. 48/2022 este fundamentat pe prevederi din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, respectiv: art. 16-16; art. 18, art. 66; și pe prevederi din legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, respectiv: art. 5 și art. 7. Sunt amintite de asemenea și prevederi din Codul civil, respectiv: art. 258 alin. (3); art. 263 și art. 487, precum și prevederile Codului administrativ privind competența consiliului local.

Obiectiile privind legalitatea vizează următoarele aspecte:

1. potrivit art. 2 alin. (5) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - Beneficiile de asistență socială și serviciile sociale sunt reglementate prin legi speciale;
2. potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, își asumă responsabilitatea de realizare a măsurilor și acțiunilor **prevăzute în actele normative** privind beneficiile de asistență socială și serviciile sociale;
3. potrivit art. 3 alin. (4) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - **Autoritățile administrației publice centrale asigură elaborarea cadrului legislativ** în domeniul asistenței sociale, pentru susținerea categoriilor defavorizate, combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, dezvoltarea politicilor de susținere a familiei pe parcursul întregului ciclu de viață a membrilor acesteia, precum și transferul către autoritățile administrației publice locale și societatea civilă, inclusiv către instituțiile de cult recunoscute de lege, a atribuțiilor și mijloacelor financiare necesare acțiunilor de asistență socială, prevăzute prin legile speciale;
4. potrivit art. 7 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - **Beneficiile de asistență socială reprezintă o formă de suplimentare sau de substituire a veniturilor individuale/familiale obținute din muncă**, în vederea asigurării unui nivel de trai minimal, precum și o formă de sprijin în scopul promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții anumitor categorii de persoane ale căror drepturi sociale **sunt prevăzute expres de lege;**

5. **potrivit art. 12 din Legea nr. 292/2011** - Beneficiile pentru susținerea copilului și a familiei au în vedere nașterea, educația și întreținerea copiilor și cuprind următoarele categorii principale:
 - a) alocații pentru copii;
 - b) alocații pentru copiii lipsiți, temporar sau permanent, de ocrotirea părinților;
 - c) indemnizații pentru creșterea copiilor;
 - d) facilități, în condițiile legii.
6. Exemplificativ, prin facilități se înțeleg acele măsuri pe care consiliul local le poate lua, cum ar fi transport intern gratuit, burse etc., și care sunt **expres prevăzute de lege de art. 11 din Legea nr. 292/2011**;
7. **potrivit art. 14 din Legea nr. 292/2011** - Nivelurile, respectiv cuantumul beneficiilor de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință, prin aplicarea unui indice social de inserție, iar nu la prin decizie discreționară. **În Raportul de specialitate nu se face referire cu privire la modul de stabilire a sumelor.**
8. universalitatea, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege, este unul dintre principiile de bază ale asistenței sociale – art. 5 lit. c) din Legea nr. 292/2011. Prin urmare, considerăm că acordarea trusoului doar pentru primii doi copii născuți constituie o încălcare a acestui principiu;
9. Primarii acordă prestații financiare excepționale, în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în pericol dezvoltarea armonioasă copilului.
10. Prevederile Legii nr. 272/2004 invocate NU au legătură cu obiectul proiectului de HCL;
11. Potrivit art. 130 din Legea nr. 272/2004, nementionat ca temei legal, - Primarii acordă prestații financiare excepționale, în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în pericol dezvoltarea armonioasă a copilului. Prestațiile excepționale se acordă cu prioritate copiilor ale căror familii nu au posibilitatea sau capacitatea de a acorda copilului îngrijirea corespunzătoare ori ca urmare a necesității suportării unor cheltuieli particulare destinate menținerii legăturii copilului cu familia sa. În funcție de fiecare caz în parte, primarul decide, prin dispoziție, cu privire la acordarea prestației

financiare excepționale și cuantumul acesteia. Cu alte cuvinte, așa cum reiese și din art. 7 din Legea nr. 292/2011, Beneficiile de asistență socială reprezintă o formă de suplimentare sau de substituie a veniturilor individuale/familiale obținute din muncă, în vederea asigurării unui nivel de trai minimal, precum și o formă de sprijin în scopul promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții **anumitor categorii de persoane ale căror drepturi sociale sunt prevăzute expres de lege;**

12. Desigur, nașterea unui copil în anumite familii dezorganizate, expuse marginalizării sociale și sărăciei poate constitui un eveniment care să ducă la marginalizarea socială a copilului, dar în acest caz acordarea trusoului ar trebui să vizeze doar aceste familii pe baza unor criterii expres stabilite;
13. Potrivit Codului administrativ -art.6 - Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte. CU alte cuvinte, CL și primarul pot aprecia oportunitatea adoptării unui asemenea proiect – trusou pentru nou născuți – dar numai în limitele impuse de lege și de actele normative cu forță superioară;
14. Astfel - **o hotărâre de Consiliul Local nu poate fi adoptată decât în baza unor prevederi superioare ca putere legislativă, care nu există în acest caz,** iar forul local nu are puterea de a legifera probleme ce cad în competența statului și a autorităților centrale.
15. Potrivit art. 80-81 din **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, **actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă** ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, **în limitele stabilite prin Constituție și prin lege** și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale. Totodată, la elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior, iar reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.
16. Un aspect esențial în ceea ce privește susținerile noastre îl reprezintă faptul că **acordarea trusoului pentru nou-născuți a fost reglementată prin Legea nr. 482/2006, însă această lege a fost abrogată prin Legea nr. 118/2010** privind unele

măsuri necesare privind restabilirea echilibrului bugetar. Astfel, dreptul nostru pozitiv reglementa acordarea trusoului pentru nou-născuți în condițiile Legii nr. 482/2006, în sensul de obligație. Însă odată cu abrogarea Legii nr. 482/2006 NU mai există cadrul legal pentru acordarea acestui beneficiu de asistență socială, iar competența reglementării unui asemenea cadru aparține, așa cum am arătat, autorităților centrale.

17. Mai mult decât atât, OUG nr. 111/2010 regelementează expres mijloacele de susținere a familiilor cu nou-născuți;
18. Nu în ultimul rând, potrivit art. 14 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, nicio cheltuială nu poate fi angajată și efectuată dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.

Pentru aceste motive, în baza atribuțiilor specifice de secretar general, **considerăm că HCL nr. 48/2022 a fost adoptată cu nesocotirea dispozițiilor legale citate, motiv pentru care nu am contrasemnat-o pentru legalitate**

Menționez că NU am avizat nici proiectul de HCL nr. nr. 44/62/16.03.2022 privind „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți” și am întocmit un aviz negativ privind legalitatea proiectului.

Anexez prezentei: - HCL nr. 48/2022; proiectul de HCL cu nr. 44/62/16.03.2022; raportul de specialitate și avizul negativ privind legalitatea.

Vă rog să procedați conform competenței legale.

Cu deosebită considerație.

Bălan, 19.05.2022

Secretar general UAT Bălan
jur. Toader Ovidiu