

**HOTĂRÂREA nr. 51 /2022**

***privind aprobarea procesului verbal al ședinței extraordinare din data de 20 mai***

Consiliul Local al orașului Bălan

Întrunit în ședință extraordinară cu convocare de îndată în 23.05.2022

Luând în discuție proiectul de hotărâre înregistrat cu nr. 56/62/23.05.2022 înaintat de către primarul Orașului Bălan, dl Iojiban Gheorghe, privind aprobarea procesului verbal al ședinței extraordinare din data de 20 mai 2022, proiect avizat pentru legalitate de către secretarul general al UAT Oraș Bălan;

Constatând faptul că **proiectul de hotărâre este însoțit de documentele prevăzute de art. 136 alin. 8 din OUG nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ**, și anume:

1. raportul Secretarului general al UAT Oraș Bălan cu nr. 2341 /2022
2. referatul de aprobare cu nr. 2342 /2022 al inițiatorului proiectului de hotărâre, respectiv al primarului orașului Bălan;
3. avizele consultative ale comisiilor de specialitate ale Consiliului Local Bălan, avize înregistrate cu nr. 142./61/2022;
4. avizul de legalitate al secretarului general al UAT Oraș Bălan înregistrat cu nr.51/76/2022;

**În vederea** aprobării procesului verbal al ședinței anterioare conform dispozițiilor legale în materie;

În baza prevederilor art. 138 alin. (15) coroborat cu art. 139 alin. 1 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ; art. 3, art. 4 din Carta europeană a autonomiei locale adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr.199/1997; art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată; Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ; Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă;

În temeiul art. 196 alin. (1) lit. a ) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, adoptă prezenta:

**H O T Ă R Ă R E:**

**Art.1. Se aprobă procesul verbal al ședinței extraordinare din data de 20 mai 2022, conform anexei nr. 1, anexă care face parte integrantă din prezenta hotărâre.**

**Art.2.** Prezenta hotărâre se comunică primarului orașului Bălan, Instituției Prefectului – Județul Harghita și se afișează la sediul Primăriei și pe pagina de internet a instituției.

**Art.3.** Prezenta hotărâre poate fi contestaă la Consiliul Local Bălan în termen de 30 de zile de la afișare, iar în cazul în care sunteți nemulțumit de modul de soluționare al contestației vă puteți adresa instanței de contencios administrativ în termen de 6 luni de la data primirii răspunsului la plângerea prealabilă sau de la data la care trebuia să primiți răspuns la plângerea prealabilă.

Bălan, 23.05.2022

Semnează

Președinte de ședință,

Kovacs Tihamer



Contrasemnează pentru legalitate

Secretar general UAT Oraș Bălan

jur.Toader Ovidiu



*Număr voturi: 11 voturi pentru din 11 voturi exprimate din totalul de 15 consilieri în funcție*

**PROCES – VERBAL**

R & D / S.M.M

Încheiat azi, 20 mai 2022 cu ocazia ședinței extraordinare cu convocare de îndată a Consiliului Local al orașului Bălan.

Ședința a fost convocată prin Dispoziția nr. 240/19.05.2022 a Primarului Orașului Bălan și a fost declarată publică. Dispoziția de convocare a fost adusă la cunoștință publică conform dispozițiilor legale. Proces verbal de afișare nr. 36/60/19.05.2022.

**Din totalul de 15 consilieri locali sunt prezenți 11, absenți fiind Szekely Agnes, Roșată Helga, Vlad Diana și Vaida Daniel.**

Ședința este legal constituită.

DI Kovacs Tihamer: prezintă ordinea de zi și întreabă dacă sunt observații.

Nu sunt.

**Se supune la vot ordinea de zi și este aprobată cu unanimitate de voturi.**

DI Kovacs Tihamer prezintă **ordinea de zi aprobată** :

- 1. Aprobarea HCL privind aprobarea procesului verbal al ședinței ordinare din data de 17 mai 2022. ( inițiator Primar Iojiban Gheorghe).*
- 2. Aprobarea HCL privind aprobarea participării UAT ORAȘ BĂLAN în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR)/Componenta C10 – Fondul Local, aprobarea depunerii proiectului "Dezvoltarea sistemului de management local prin implementarea unor infrastructuri inteligente la nivelul Orașului Bălan, județul Harghita" și a cheltuielilor aferente acestui proiect. (inițiator primar Iojiban Gheorghe .*
- 3. Alte probleme de interes local.*

Se trece la discutarea problemelor de pe ordinea de zi.

**Punctul 1 – Aprobarea HCL privind aprobarea procesului verbal al ședinței ordinare din data de 17 mai 2022.( inițiator Primar Iojiban Gheorghe ).**

DI. primar: la începutul fiecărei ședințe se supun spre aprobare procesele verbale ale ședințelor anterioare.

DI. secretar general: este o petiție prin care un cetățean solicită completarea procesului verbal. Explică în ce fel.

DI Kovacs Tihamer: supune la vot și se constată 11 voturi pentru, adică unanimitate, raportat la prezența de la momentul votului. **HCL nr. 49 /2022.**

***Punctul 2 - Aprobarea HCL privind aprobarea participării UAT ORAȘ BĂLAN în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR)/Componenta C10 – Fondul Local, aprobarea depunerii proiectului "Dezvoltarea sistemului de management local prin implementarea unor infrastructuri inteligente la nivelul Orașului Bălan, județul Harghita" și a cheltuielilor aferente acestui proiect. (inițiator primar Iojiban Gheorghe .***

DI. Primar: așa cum am vorbit în ședința ordinară, s-a lansat PNRR. Sumele se epuizează rapid, după principiul „primul venit, primul servit”. Este motivul acestei ședințe. Firma de consultanță se va ocupa de tot și va fi plătită în caz de succes. Contribuția noastră se rezumă la TVA cheltuieli neeligibile – cam 20.000 mii lei.

DI Kovacs Tihamer: supune la vot și se constată 11 voturi pentru, adică unanimitate, raportat la prezența de la momentul votului. **HCL nr. 50 /2022.**

### **Punctul 3 – Alte probleme de interes local.**

DI secretar general: având în vedere HCL nr. 48/2022 privind acordarea beneficiului de asistență socială „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți”, adoptat în cadrul ședinței ordinare din data de 17 mai 2022, HCL pe care nu l-am contrasemnat pentru legalitate, expun în ceel ce urmează obiecțiile privind legalitatea HCL ului, obiecții care au fost prezentate și cu ocazia neavizării proiectului de HCL.

Având în vedere:

1. HCL nr. 48/2022 prin care s-a aprobat acordarea **beneficiului de asistență socială „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți”**
2. normele legale în materie în vigoare,

**Vă comunic următoarele:**

HCL nr. 48/2022 supus contrasemnării pentru legalitate are ca obiect implementarea la nivelul Oraşului Bălan a proiectului „Sprijin pentru noile familii - vouchere pentru primii doi născuți”, sprijin constând în acordarea unor tichete valorice în cuantum de 1000 lei/copil (20 tichete x 50 lei/tichet) pentru primul copil născut și în cuantum de 1500 lei/copil (30 tichete X 50 lei /) pentru al doilea copil născut, în vederea achiziționării de produse destinate nevoilor de creștere și îngrijire a copilului în primele trei luni de viață.

Din punct de vedere al legalității, HCL nr. 48/2022 este fundamentat pe prevederi din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, respectiv: art. 16-16; art. 18, art. 66; și pe prevederi din legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, respectiv: art. 5 și art. 7. Sunt amintite de asemenea și prevederi din Codul civil, respectiv: art. 258 alin. (3); art. 263 și art. 487, precum și prevederile Codului administrativ privind competența consiliului local.

**Obiectiile privind legalitatea vizează următoarele aspecte:**

1. potrivit art. 2 alin. (5) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - Beneficiile de asistență socială și serviciile sociale sunt reglementate prin legi speciale;
2. potrivit art. 3 alin. (2) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, își asumă responsabilitatea de realizare a măsurilor și acțiunilor **prevăzute în actele normative** privind beneficiile de asistență socială și serviciile sociale;
3. potrivit art. 3 alin. (4) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - **Autoritățile administrației publice centrale asigură elaborarea cadrului legislativ** în domeniul asistenței sociale, pentru susținerea categoriilor defavorizate, combaterea sărăciei și a riscului de excludere socială, dezvoltarea politicilor de susținere a familiei pe parcursul întregului ciclu de viață a membrilor acesteia, precum și transferul către autoritățile administrației publice locale și societatea civilă, inclusiv către instituțiile de cult recunoscute de lege, a atribuțiilor și mijloacelor financiare necesare acțiunilor de asistență socială, prevăzute prin legile speciale;
4. potrivit art. 7 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale - **Beneficiile de asistență socială reprezintă o formă de suplimentare sau de substituie a veniturilor individuale/familiale obținute din muncă**, în vederea asigurării unui nivel de trai minimal, precum și o formă de sprijin în scopul promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții anumitor categorii de persoane ale căror drepturi sociale **sunt prevăzute expres de lege;**

5. **potrivit art. 12 din Legea nr. 292/2011** - Beneficiile pentru susținerea copilului și a familiei au în vedere nașterea, educația și întreținerea copiilor și cuprind următoarele categorii principale:
  - a) alocații pentru copii;
  - b) alocații pentru copiii lipsiți, temporar sau permanent, de ocrotirea părinților;
  - c) indemnizații pentru creșterea copiilor;
  - d) facilități, în condițiile legii.
6. Exemplificativ, prin facilități se înțeleg acele măsuri pe care consiliul local le poate lua, cum ar fi transport intern gratuit, burse etc., și care sunt **expres prevăzute de lege de art. 11 din Legea nr. 292/2011**;
7. **potrivit art. 14 din Legea nr. 292/2011** - Nivelurile, respectiv cuantumul beneficiilor de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință, prin aplicarea unui indice social de inserție, iar nu la prin decizie discreționară. **În Raportul de specialitate nu se face referire cu privire la modul de stabile a sumelor.**
8. universalitatea, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege, este unul dintre principiile de bază ale asistenței sociale – art. 5 lit. c) din Legea nr. 292/2011. Prin urmare, considerăm că acordarea trusoului doar pentru primii doi copii născuți constituie o încălcare a acestui principiu;
9. Primarii acordă prestații financiare excepționale, în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în pericol dezvoltarea armonioasă copilului.
10. Prevederile Legii nr. 272/2004 invocate NU au legătură cu obiectul proiectului de HCL;
11. Potrivit art. 130 din Legea nr. 272/2004, nementionat ca temei legal, - Primarii acordă prestații financiare excepționale, în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în pericol dezvoltarea armonioasă a copilului. Prestațiile excepționale se acordă cu prioritate copiilor ale căror familii nu au posibilitatea sau capacitatea de a acorda copilului îngrijirea corespunzătoare ori ca urmare a necesității suportării unor cheltuieli particulare destinate menținerii legăturii copilului cu familia sa. În funcție de fiecare caz în parte, primarul decide, prin dispoziție, cu privire la acordarea prestației financiare excepționale și cuantumul acesteia. Cu alte cuvinte, așa cum reiese și din art. 7 din Legea nr. 292/2011, Beneficiile de asistență socială reprezintă o formă de suplimentare sau de substituie a veniturilor individuale/familiale obținute din muncă, în vederea asigurării unui nivel de trai minimal, precum și o formă de sprijin în scopul promovării

incluziunii sociale și creșterii calității vieții **anumitor categorii de persoane ale căror drepturi sociale sunt prevăzute expres de lege;**

12. Desigur, nașterea unui copil în anumite familii dezorganizate, expuse marginalizării sociale și sărăciei poate constitui un eveniment care să ducă la marginalizarea socială a copilului, dar în acest caz acordarea trusoului ar trebui să vizeze doar aceste familii pe baza unor criterii expres stabilite;
13. Potrivit Codului administrativ -art.6 - Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte. CU alte cuvinte, CL și primarul pot aprecia oportunitatea adoptării unui asemenea proiect – trusou pentru nou-născuți – dar numai în limitele impuse de lege și de actele normative cu forță superioară;
14. Astfel - **o hotărâre de Consiliul Local nu poate fi adoptată decât în baza unor prevederi superioare ca putere legislativă, care nu există în acest caz,** iar forul local nu are puterea de a legifera probleme ce cad în competența statului și a autorităților centrale.
15. Potrivit art. 80-81 din **Legea nr. 24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, **actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă** ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, **în limitele stabilite prin Constituție și prin lege** și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale. Totodată, la elaborarea proiectelor de hotărâri se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior, iar reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.
16. **Un aspect esențial în ceea ce privește susținerile noastre îl reprezintă faptul că acordarea trusoului pentru nou-născuți a fost reglementată prin Legea nr. 482/2006, însă această lege a fost abrogată prin Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare privind restabilirea echilibrului bugetar.** Astfel, dreptul nostru pozitiv reglementa acordarea trusoului pentru nou-născuți în condițiile Legii nr. 482/2006, în sensul de obligație. Însă odată cu abrogarea Legii nr. 482/2006 NU mai există cadrul legal pentru acordarea acestui beneficiu de asistență socială, iar competența reglementării unui asemenea cadru aparține, așa cum am arătat, autorităților centrale.
17. Mai mult decât atât, OUG nr. 111/2010 regelementează expres mijloacele de susținere a familiilor cu nou-născuți;

18. Nu în ultimul rând, potrivit art. 14 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, nicio cheltuială nu poate fi angajată și efectuată dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.

Pentru aceste motive, în baza atribuțiilor specifice de secretar general, **considerăm că HCL nr. 48/2022 a fost adoptată cu nesocotirea dispozițiilor legale citate, motiv pentru care nu am contrasemnat-o pentru legalitate**

Menționez că NU am avizat nici proiectul de HCL nr. **nr. 44/62//16.03.2022 privind „Sprijin pentru noile familii – vouchere pentru primii doi născuți” și am întocmit un aviz negativ privind legalitatea proiectului.**

DI Kovacs Tihamer: Nefiind și alte discuții, declar ședința închisă!

Președinte de ședință,  
Kovacs Tihamer



Secretar general  
jur. Toader Ovidiu

